Reforma de la PAC 2014-2020 Cuestiones Claves

Gabriel Trenzado Falcón
Gabinete de Dirección
Cooperativas Agro-alimentarias

5 de junio de 2012

cooperativas agro-alimentarias
›somos futuro

Evolución de la PAC
50 años de historia

CONDICIONANTES DEL DEBATE
Procedimiento y Presupuesto

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

CONDICIONANTES DE LA REFORMA
Procedimiento y presupuesto

Procedimiento Legislativo Ordinario (Codecisión)

Poder CE: Actos Delegados.

Propuestas MFP 2014-2020. (octubre)

CALENDARIO DE LA REFORMA

1
Nov
2010

- **Comunicación**

- **Presentación propuestas legislativas.**

2012/13
Reforma.

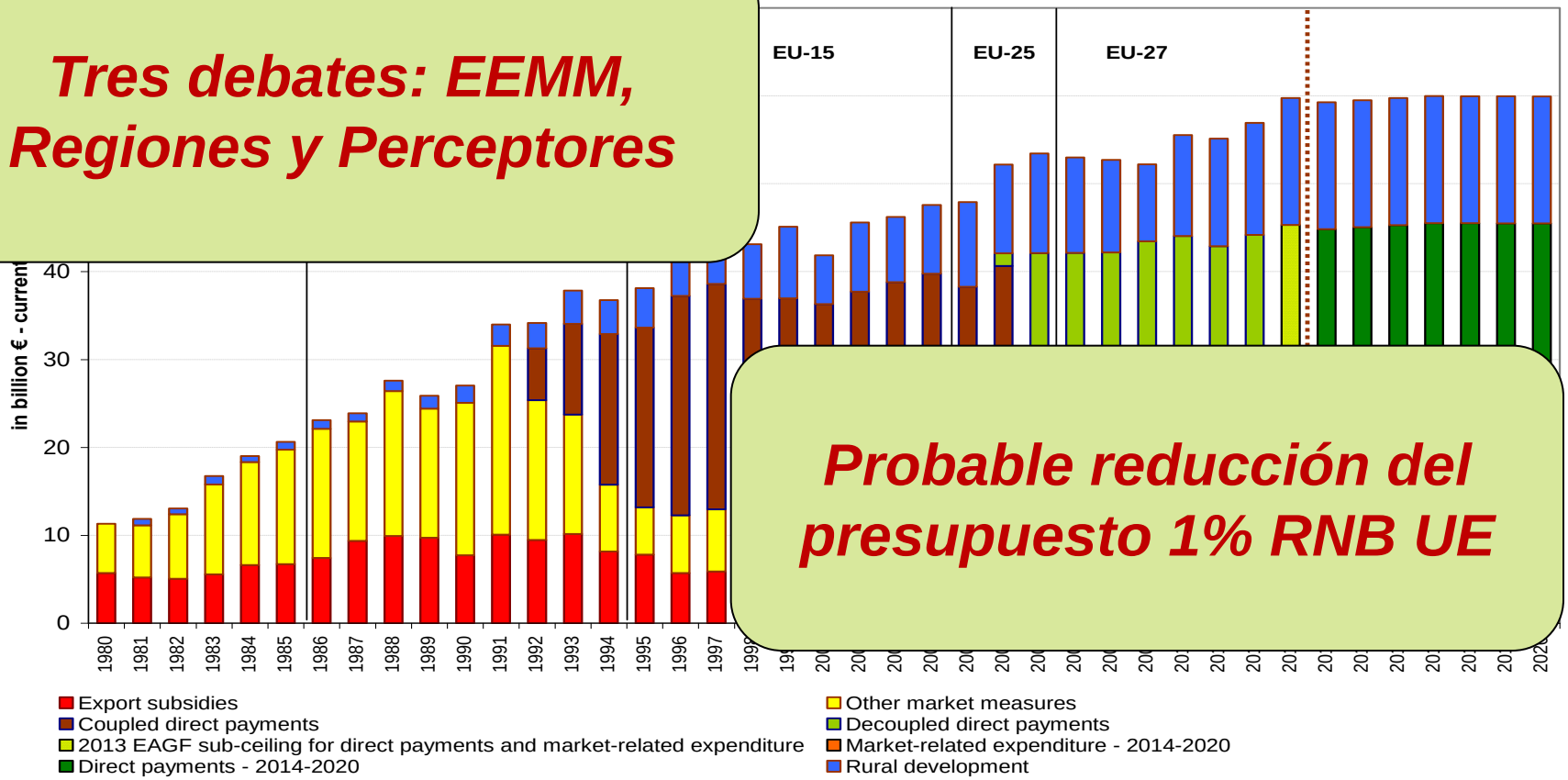
- **R. Aplicación**
- ***2013 medidas transitorias***

ón
de la nueva PAC

POSIBLE PRÓRROGA DEL SISTEMA
NO IMPLICA EL MISMO PRESUPUESTO

Evolución de los gastos PAC en los últimos años

Tres debates: EEMM, Regiones y Perceptores



Probable reducción del presupuesto 1% RNB UE

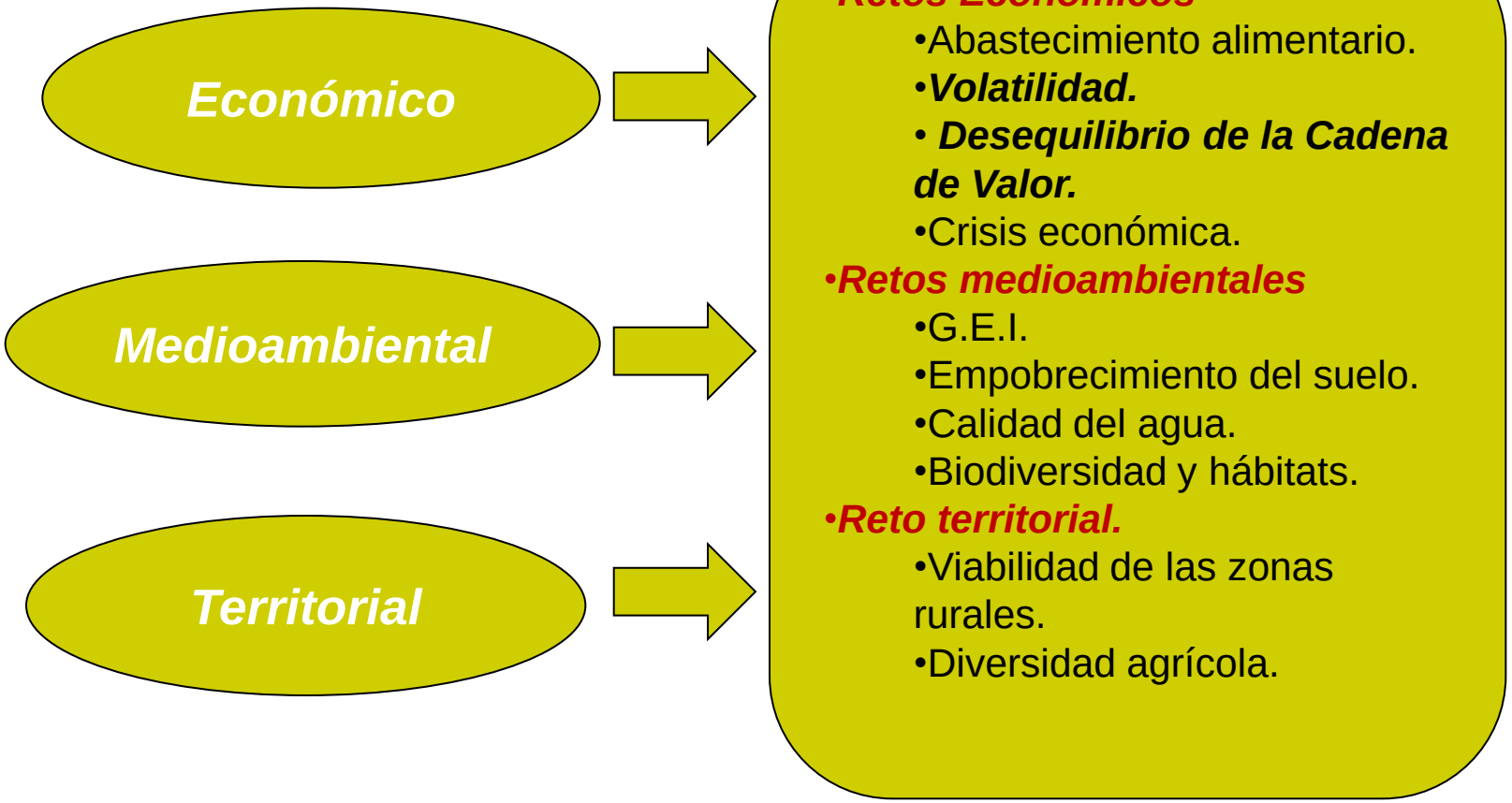
cooperativas agro-alimentarias
somos futuro

LOS RETOS DE LA PAC
y del sector agroalimentario

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

Estrategia UE 2020

LOS OBJETIVOS DE LA REFORMA



LAS PROPUESTAS DE LA COMISIÓN

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

Arquitectura de la Reforma

Primer Pilar (financiación comunitaria y planes anuales)	Segundo Pilar (Cofinanciación y planes plurianuales)
• OCM Única • Pagos Directos	• Desarrollo Rural.

OCM ÚNICA

OBJETIVOS DEL REGLAMENTO

Contexto

- Volatilidad de los precios.
- D

PROBLEMA DE MERCADOS

Las ayudas directos no están sirviendo para estabilizar la renta de los productores si no se reequilibra la cadena de valor.

PAC Horizontes 2020 COM(2010) 672

Pr

- Organizar la oferta.
- Red de seguridad (HGM).

OCM ÚNICA y fondos no incluidos en presupuesto PAC

Herramientas de Gestión de Mercados

- ***Mantiene o reduce lo existente.***
- ***Eliminación de cuotas (leche, vino y azúcar)***

Fondos "extras" para el periodo 2014/2020

- **Fondo de crisis: 3.900 Mio/€** (fuera del Presupuesto UE ➔ derrama por Estado miembro).
- **Fondo investigación sectorial: 5.100 Mio** € (fuera presupuesto PAC)
- **Fondo de compensación efectos globalización: 2.800 Mio €**

Relaciones con terceros países

- ***Grandes facultades para la CE.***
- ***Clausula de salvaguardia.***

OCM Única; reequilibrio de la cadena de valor

Organización de Productores y sus Asociaciones

Interprofesionales; extensión de norma

Cuestiones

- **No hay medidas concretas de apoyo** a la constitución de OPs ni de OIAs, ni de ningún otro tipo.
- **Definición inconsistente: confusión OPs y OIA ➔** problema con aplicación Derecho Competencia.
- **¿Sirve esta definición para reequilibrar la cadena de valor?:** No hay dimensión mínima, ni impone que las OPs sean empresas, ni siquiera que comercialicen.
- **Ojo con la definición de OPFH: R. Aplicación?.**

DESARROLLO RURAL

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

CARACTERÍSITCAS

6 Prioridades

- Innovación, competitividad, organización de la cadena, medioambiente, eficiencia de los recursos y cambio climático, inclusión social.

Programas prioritarios

- jóvenes, pequeños agricultores, zonas de montaña y cadenas cortas de comercialización.

Medidas

- Inversiones en explotaciones, diversificación económica, agrupaciones de productores, EIP, gestión de crisis (seguros agrarios), etc…

LOS NUEVOS PAGOS

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

ELEMENTOS GENERALES DEL NUEVO SISTEMA DE PAGOS

DISCIPLINA FINANCIERA

- Se aplica al pago > 5.000 €.

AGRICULTOR ACTIVO.

- **NO SERÁN** aquellos que:
  - **reciben una ayuda en pagos directos inferior al 5% de sus ingresos procedentes de otras actividades**, o
  - Teniendo tierra agrícola en buenas condiciones para el pastoreo o el cultivo no realiza en ellas una **actividad agrícola mínima**.
- **No se aplica a los que perciben menos de 5.000 €**.

ELEGIBILIDAD

- **PU (Ds Históricos) finalizan 31 de diciembre de 2013**.
- Los que activaron derecho en 2011.
- ***Los productores de FH y vino aunque no hayan activado derechos.***
- Aquellos que cuenten con un derecho antes del 15 de mayo de 2014 si ha sido adquirido fruto de una sola transmisión.

CONDICIONES MÍNIMAS DEL PAGO

- **1 Ha o 100 €. España puede ir hasta 2 Ha o 300 € de pagos directos.**

REGRESIVIDAD DE LOS PAGOS

- **20% 150.000 y 200.000 €**
- **40% 200.000 y 250.000 €.**
- **70% 250.000 y 300.000 €**
- **100% > 300.000 €.**
- ***Se eliminará del cálculo los gastos de los salarios de trabajadores declarados por los agricultores incluyendo impuestos y cotizaciones sociales, y la parte del pago obtenido por el greening o ecologización.***

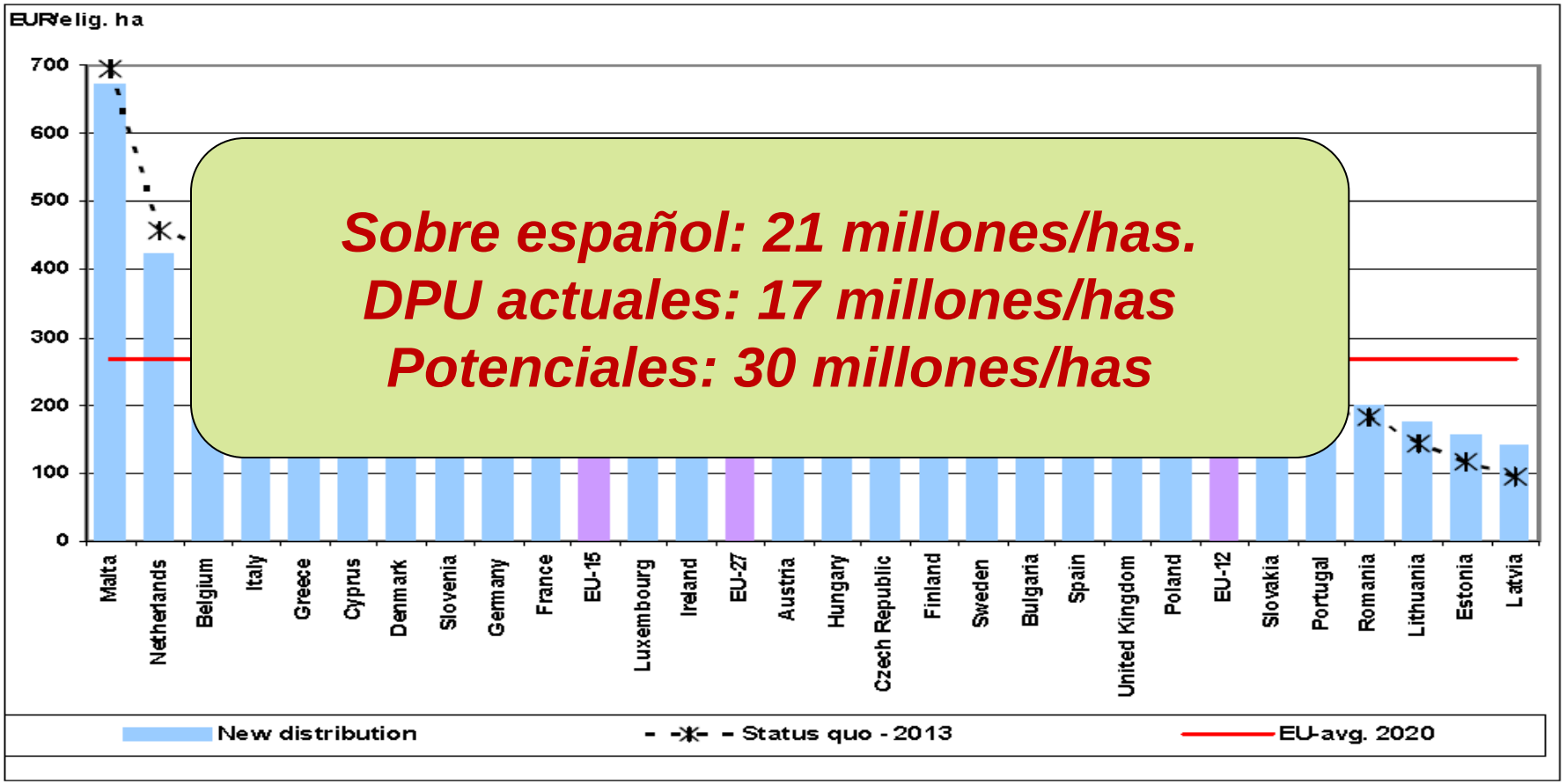
EQUILIBRIO ENTRE PAÍSES.

- **Reducción en 2/3 de la diferencia en los EM cuyos pagos medios no alcancen el 90% de la media de la UE: España cercano a esa media (unos**
- **España percibiría 4.9 mil millones€.**

FELIXIBILIDAD PRESUPUESTARIA.

- **EM pueden desviar fondos entre pilar 1 y 2 para todo el período antes del 1/8/2013.**

Figure 21: Closing one third of the gap between current level and 90% of average



Sobre español: 21 millones/has.
DPU actuales: 17 millones/has
Potenciales: 30 millones/has

cooperativas agro-alimentarias
>somos futuro

SISTEMA DE PAGOS POR TRAMOS

Condicionalidad

> SISTEMAS OBLIGATORIOS

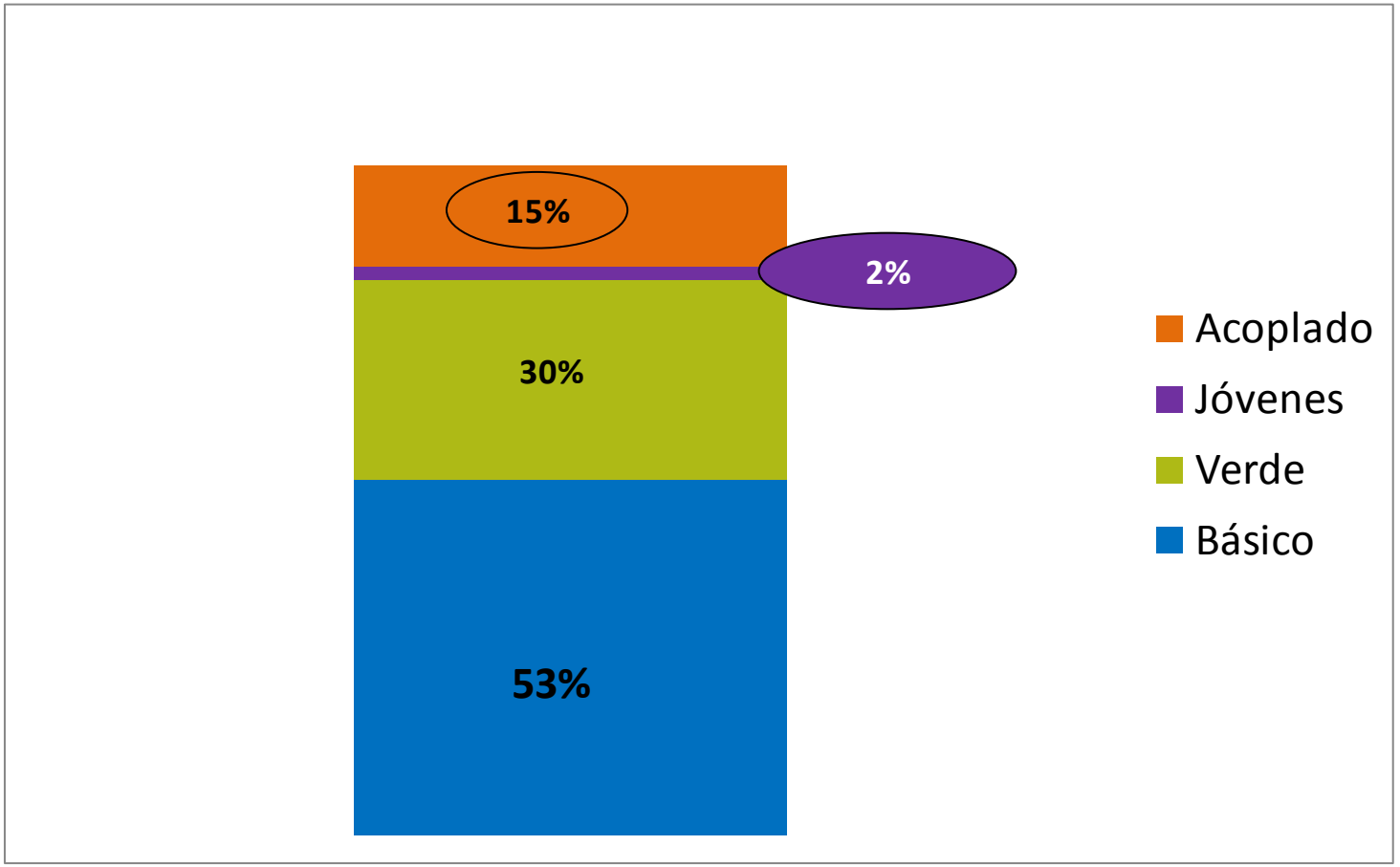
- **PAGO BÁSICO (min 40%)**
- **ECOLOGIZACIÓN O *GRENNING*. (30%)**
- **INICIACIÓN JÓVENES AGRICULTORES (hasta 2%)**

> SISTEMAS VOLUNTARIOS

- **PAGOS ACOPLADOS (hasta 10%)**
- **ZONAS CON LIMITACIONES ESPECÍFICAS (hasta 5%)**

SISTEMA SIMPLIFICADO PARA PEQUEÑOS AGRICULTORES

POSIBLE CONFIGURACIÓN DE UN PAGO EN ESPAÑA



LAS FH EN LA REFORMA

- **Entran en el sistema de PU en 2014.**
  - Conocer extensión.
  - Supone nuevas obligaciones (greening).
  - ***Muy discutido por resto de sectores:*** ***Condicionan mantenimiento de las OPFH a no percibir PU.***
- **Definición de OP.**
  - **Flexibilidad. Norte de la UE.**
  - Peligro de asimilarlo al Paquete Lácteo (***OPs Representativas***)
- **Reforma de la OCM FH**
  - Comisario: sin estrategia ni rumbo.
  - Consulta pública: inicio 11 de junio-hasta septiembre http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/80_en.htm

Valoración de las propuestas

OCM Única	• ***Reequilibrar la cadena de valor y gestionar la volatilidad de precios.*** • ***Definición de OPs: empresas formada por productores y relevantes en el mercado.*** • ***Gestión privada de la Oferta.***
Desarrollo Rural	• ***Potenciar la competitividad a través de la innovación y la organización comercial del sector productor*** • ***No limitación PYME, priorizar inversiones colectivas.*** • ***Necesidad de Plan Nacional DR.*** • ***Gestión de Crisis. Compatibilidad con el sistema español de seguros agrarios.***
Pagos directos	• ***Fomentar el desarrollo del sector agroalimentario.*** • ***Las ayudas directas no resuelven los problemas del sector.*** • ***Regresividad: especificidad de los beneficiarios colectivos (cooperativas)*** • ***¿qué pasa con los derechos especiales y la ganadería intensiva?***

EL CORTO PLAZO Y LAS URGENCIAS NO PUEDEN JUSTIFICAR EL CAMBIO DE UNA BUENA ESTRATEGIA POR OTRA MALA

Muchas Gracias

http://www.chil.org/mercados/blogs/pac