V Congreso de Cooperativas Agrarias de Castilla y León

Evolución y futuro de la Política Agraria Comunitaria

Agustín Herrero

Director General de Cooperativas Agro-alimentarias de España

cooperativas agro-alimentarias España

Evolución de la PAC

cooperativas agro-alimentarias España

Evolución de la PAC

Firma del Tratado de Roma

25 de Marzo de 1957

- Francia
- RF Alemania
- Italia
- Bélgica
- Holanda
- Luxemburgo

Tratado Roma (1957)

- **Objetivos** (art. 39 del tratado).

1. Incrementar la productividad agrícola
2. Garantizar un nivel de vida adecuado a la población rural
3. Estabilizar los mercados
4. Garantizar seguridad de abastecimientos
5. Asegurar precios razonables al consumidor

Evolución de la PAC

Conferencia de Stressa (1958)

- Principios básicos:
  - Unidad de mercado
  - Preferencia comunitaria
  - Solidaridad financiera

Informe Mansholt (1960)

- Propuesta de primeros reglamentos
  - Cereales, azúcar, vino, frutas y hortalizas
  - Carne y leche de vacuno, porcino, aves y huevos

Evolución de la PAC

Política Agrícola Común (1962)

- Unidad de mercado
- Preferencia comunitaria
- Solidaridad financiera. FEOGA

Medidas

- **Políticas de precios y de mercados**
  - Precios: Precio indicativo, Precio Intervención
  - Protección en frontera. Precio umbral
  - Ayudas directas a la producción
  - Ayudas a la exportación
- **Mercado único**, moneda de referencia (ECU)
- **FEOGA** (Garantía; Orientación)
- **Política de estructuras agrarias** y desarrollo de zonas rurales.

Efectos

- Fuerte aumento de la producción
- Grandes excedentes
- Problemas presupuestarios
- Restituciones a la exportación: distorsión mercados mundiales

Periodo 1968 - 1985

- Plan Mansholt: “límites de una política de precios y apoyo al mercado” (1968)
- Apertura importaciones: Países en desarrollo (1971), ACP (1975)
- Incorporación de Dinamarca, Irlanda, Reino Unido (1973)
- Incorporación de Grecia (1981)
- Aplicación de las cuotas lecheras (1984)
- Libro verde: “Perspectivas para la PAC” (1985)

Evolución de la PAC

Adhesión de España a la CEE

(1 /Enero /1986)

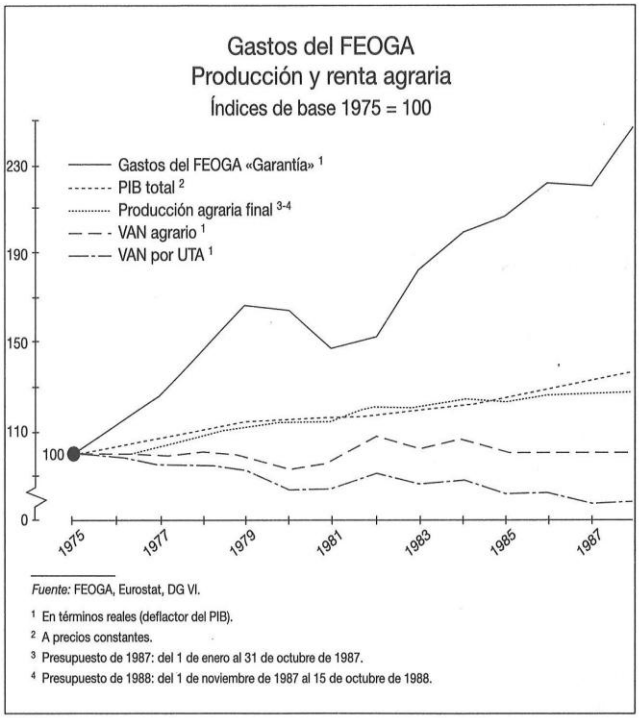
Firma del Tratado de adhesión de España a la CEE (12 de Junio de 1985)

El proceso de adhesión de España a la CEE

- Adopción del “acervo comunitario”
- Periodo transitorio: 7/10 años (FH, Mat. grasas)
  - Aproximación de precios
  - Montantes compensatorios de adhesión
  - Aproximación de ayudas
  - Libre circulación y Unión Aduanera
  - Comercio intracomunitario: derechos de aduana
  - Comercio con países terceros
  - Cláusula de salvaguardia: Mecanismo Complementario de los Intercambios

Evolución de la PAC

Gráfico 4. Gastos del FEOGA por secciones



Fuente: Comisión. -La situación de la agricultura en la CE. 1989. p. 16.

1986: el principio del cambio

- 20 años de PAC
- Máximo de excedentes
- Crecimiento de la PFA

(> productividad)

- Ampliaciones: RU, Ir, Dn, Es, Pt
- CEE, 2º exportador mundial
- >> Intercambios intra-comunitarios
- >> Industria alimentaria
- Ampliación silenciosa (RFA)

Evolución de la PAC

1986: el principio del cambio

Medidas:

- Estabilizadores agro-presupuestarios
- Cantidades Máximas Garantizadas
- Retirada de tierras de la producción
- Reducción excedentes (venta)
- Ayuda transitoria a la renta agraria
- Reforma de los Fondos Estructurales

Libro Verde de la Agricultura y el desarrollo rural

Reforma Mac Sharry 1992:

- **Objetivos**:
  - Asegurar permanencia de los agricultores
  - Multifuncionalidad de la agricultura
  - Control del potencial productivo
  - Extensificación frente a la intensificación
  - Orientación al mercado y competitividad

Reforma Mac Sharry 1992:

- **Medidas**:
  - Reducción de precios de intervención
  - Ayudas limitadas a rendimientos o cabezas de ganado (Caja Azul): *adaptación del resto de sectores en los 90.*
  - Control del potencial productivo: 15% de retirada obligatoria
  - Medidas de acompañamiento (Futuro 2º Pilar de Desarrollo Rural)
  - Jubilación o cese anticipado de la actividad, ayudas agroambientales y reforestación.

La Agenda 2000

Objetivos

- Adaptación de los PECOS,
- Reinicio de las negociaciones del GATT y OMC.
- Negociación Marco Financiero 2000-2006.
- Enfoque “multifuncionalidad” de la agricultura.

La Agenda 2000

Medidas

- Reducciones de precios: compensados con ayudas directas.
- Potencial productivo: 10% retiradas.
- Normas medioambientales a los agricultores. Futura condicionalidad.
- Se introduce por primera vez la modulación y la limitación de pagos (evitar cazaprimas).
- Reglamento Desarrollo Rural horizontal: 2º pilar consolidado

Revisión Intermedia 2003

- Mayor reforma de la historia de la PAC.
- Final de la cláusula de paz Ronda Uruguay (final de la Preferencia Comunitaria).
- Cambio radical del modelo de pagos y la gestión de los mercados.
- Afrontar la ampliación al Este.

Evolución de la PAC

Medidas

- Instauración del desacoplamiento *(parcial en algunos casos):* RPU
  - *De ayuda a producir a apoyo de rentas.*
  - *Histórico o regional.*
- Intervención como red de seguridad.
- Condicionalidad y modulación de los pagos.
- Disciplina financiera
- Reducción de precios
- Refuerzo del DR. 2º Pilar cofinanciado.

Evolución de la PAC

- **Nueva financiación de la PAC**
  - FEOGA Garantía y Orientación se dividen en FEAGA y FEADER.

- **Otras reformas**
  - Cultivos mediterráneos (2004), azúcar (2005) frutas y hortalizas (2007) y vino (2008).
  - Simplificación de la PAC: OCM Única, refunde 21 OCM en un único texto.

Evolución de la PAC

El Chequeo Médico

- Avance en la reforma del 2003
- Desacoplamiento total de las ayudas
- Incremento de la modulación y progresiva
- Desmantelamiento de la gestión de mercados
- Fin de retiradas y punto final a derechos de producción (Leche, vino, azúcar)
- Nuevos desafíos para el desarrollo rural: medidas de lucha contra cambio climático financiadas con la nueva modulación.

La PAC actual (2014-2020)

cooperativas agro-alimentarias España

La PAC actual (2014-2020)

PAC en Horizonte 2020

- COM (2010) 18 noviembre. *La PAC en el Horizonte 2020: Responder a los retos futuros en el ámbito territorial, de los recursos naturales y alimentario.*
- Propuestas Legislativas de Octubre de 2011: *7 reglamentos en los que destacan el de la OCM Única, Pagos Directos y el Desarrollo Rural.*

Estrategia UE 2020

- Sostenibilidad económica, medioambiental y social.

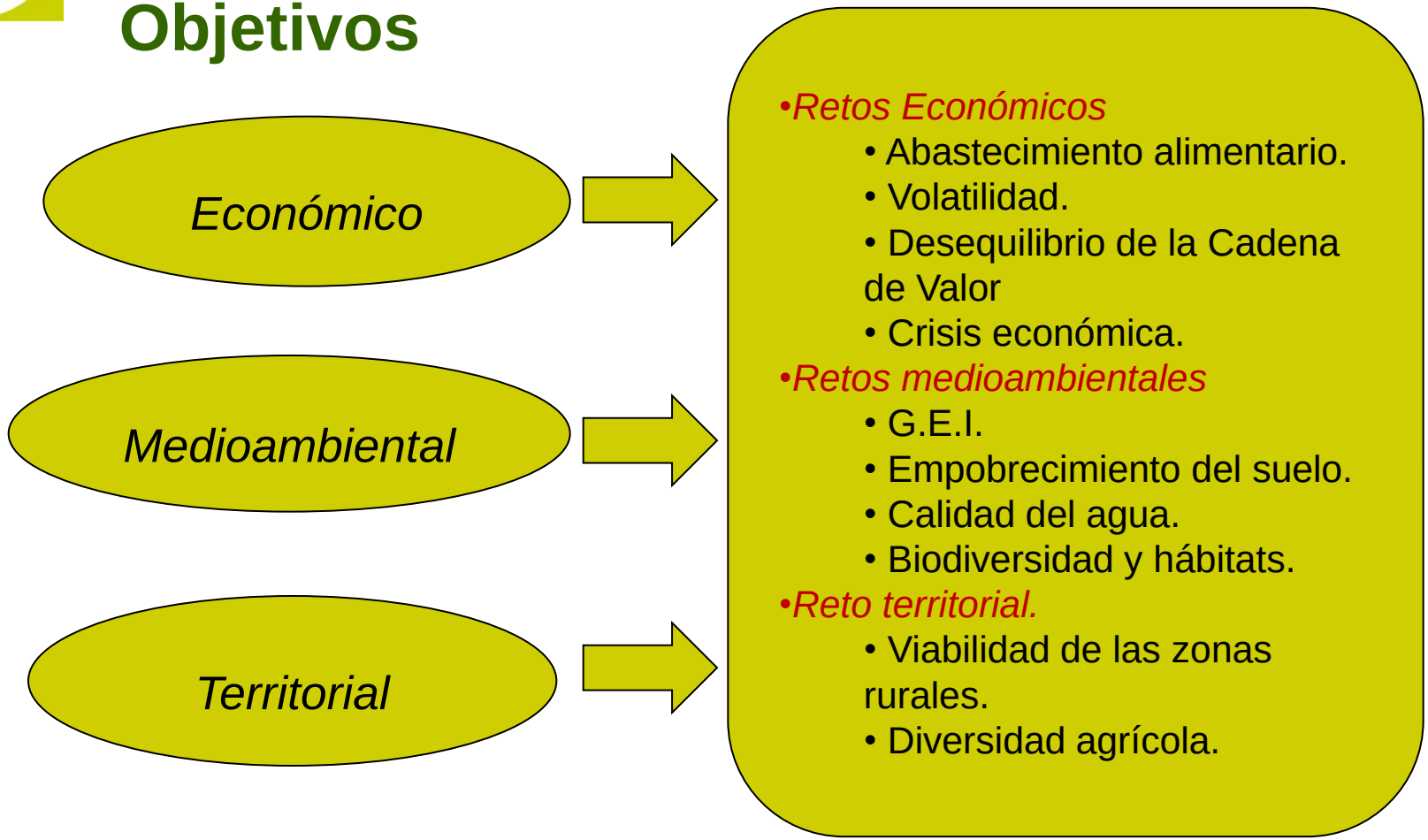
La PAC actual (2014-2020)

Nuevos elementos en el análisis

- Volatilidad de los precios. Problema de abastecimiento.
- Desequilibrio de la cadena. *Los pagos se muestran insuficientes para asegurar la renta de los agricultores*.
- Tensiones del reparto presupuesto PAC UE 15 y UE10.

La PAC actual (2014-2020)

Objetivos



La PAC actual (2014-2020)

Principales elementos:

- Convergencia de los pagos directos
  - Interna (entre produtores)
  - Externa (entre estados)
- Componente verde (Greening)

Modelo de pagos desacoplados, bajo criterios medioambientales

La PAC actual (2014-2020)

Primer Pilar (financiación comunitaria y planes anuales)	Segundo Pilar (Cofinanciación y planes plurianuales)
• OCM Única • Pagos Directos	• Desarrollo Rural

La PAC actual (2014-2020)

- **Cambio del modelo de pagos directos.**
  - Fin del modelo histórico. *Pago por tramos vinculado a la superficie y se justifica por la producción de bienes públicos.*
  - Principio de convergencia de los pagos.
  - Ecologización de la PAC *(Greening)*
  - Agricultor Activo y limitación de los pagos *(Capping)*

La PAC actual (2014-2020)

- **OCM Única**
  - Mantenimiento HGM existentes.
  - Reequilibrio de la cadena de valor. Reconocimiento de OPs y OIA.
  - Desarrollo Rural

La PAC actual (2014-2020)

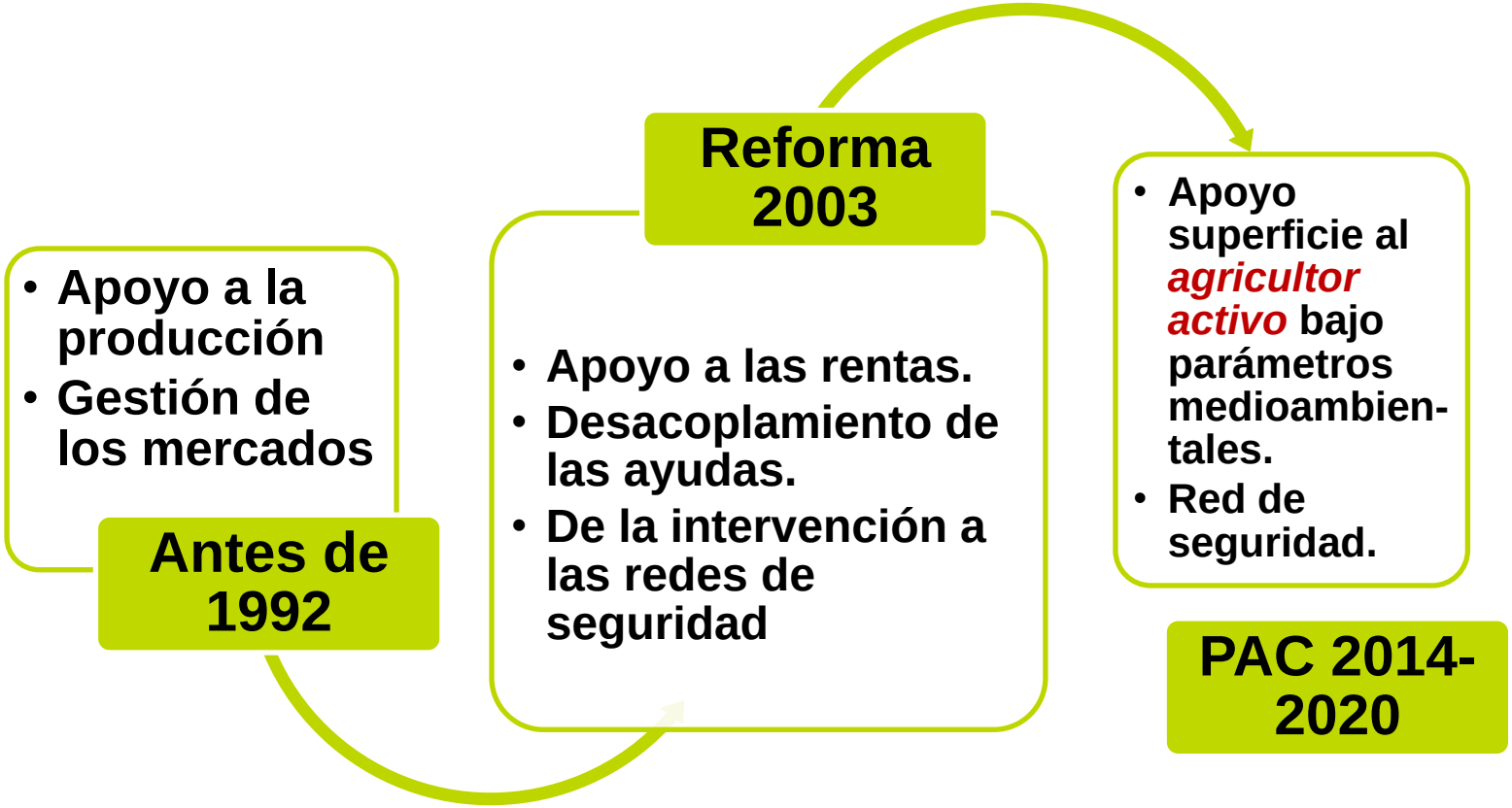
Desarrollo Rural

- Cambio de ejes por prioridades.
  - *Innovación, competitividad, organización de la cadena, medioambiente, eficiencia de recursos, cambio climático e inclusión social.*
- Nuevos programas prioritarios con mayor cofinanciación.
- Nuevas medidas: gestión de riesgos, EIP.
- Evaluación continua de los PDR.

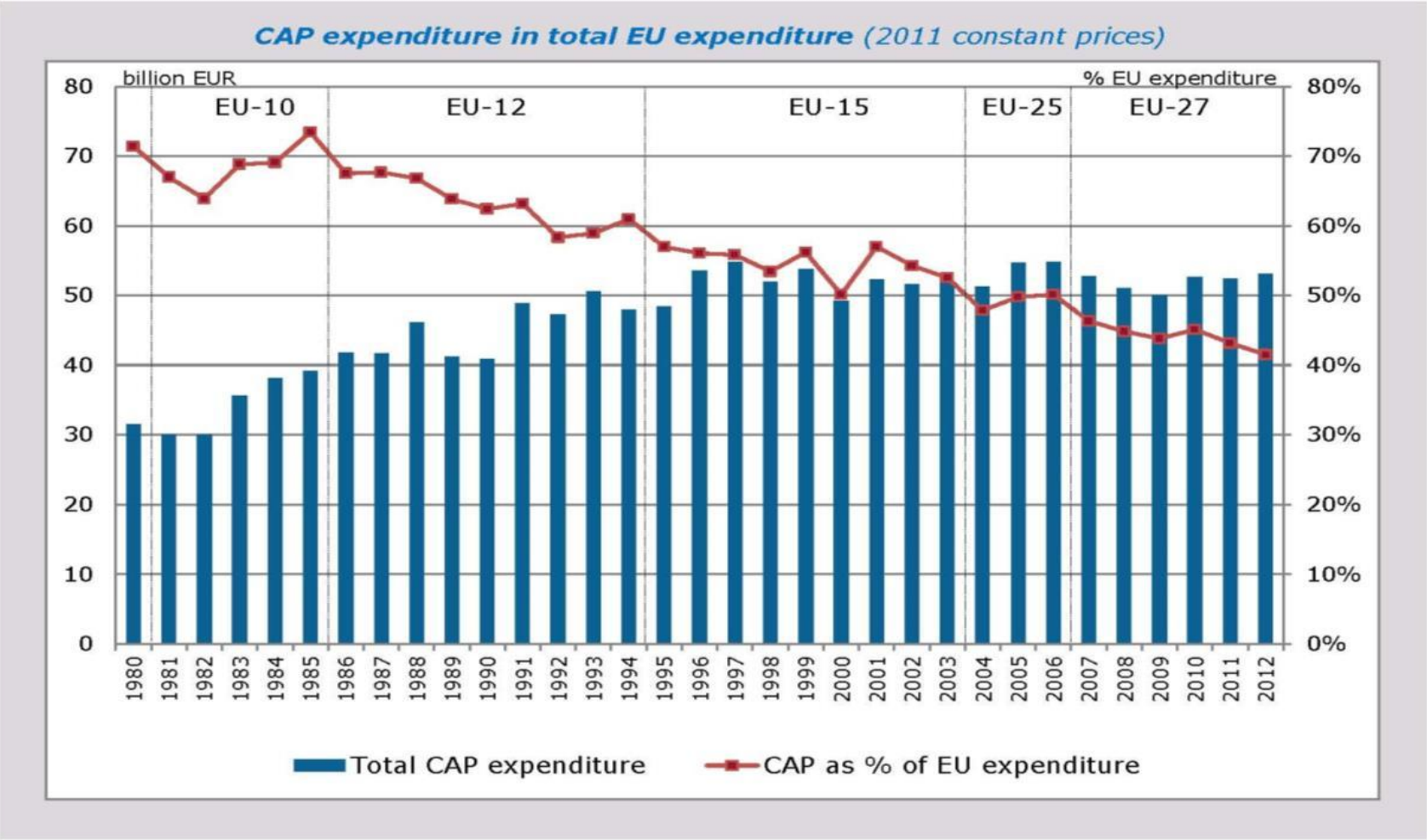
Aplicación en España

- Agricultor activo y actividad agraria
- Asignación de derechos de pago básico (comarcas agrarias, orientación productiva) y convergencia
- Pago verde
- Ayudas asociadas a la producción
- Ayudas a jóvenes agricultores
- Régimen de pequeños agricultores
- Condicionalidad

La PAC actual (2014-2020)

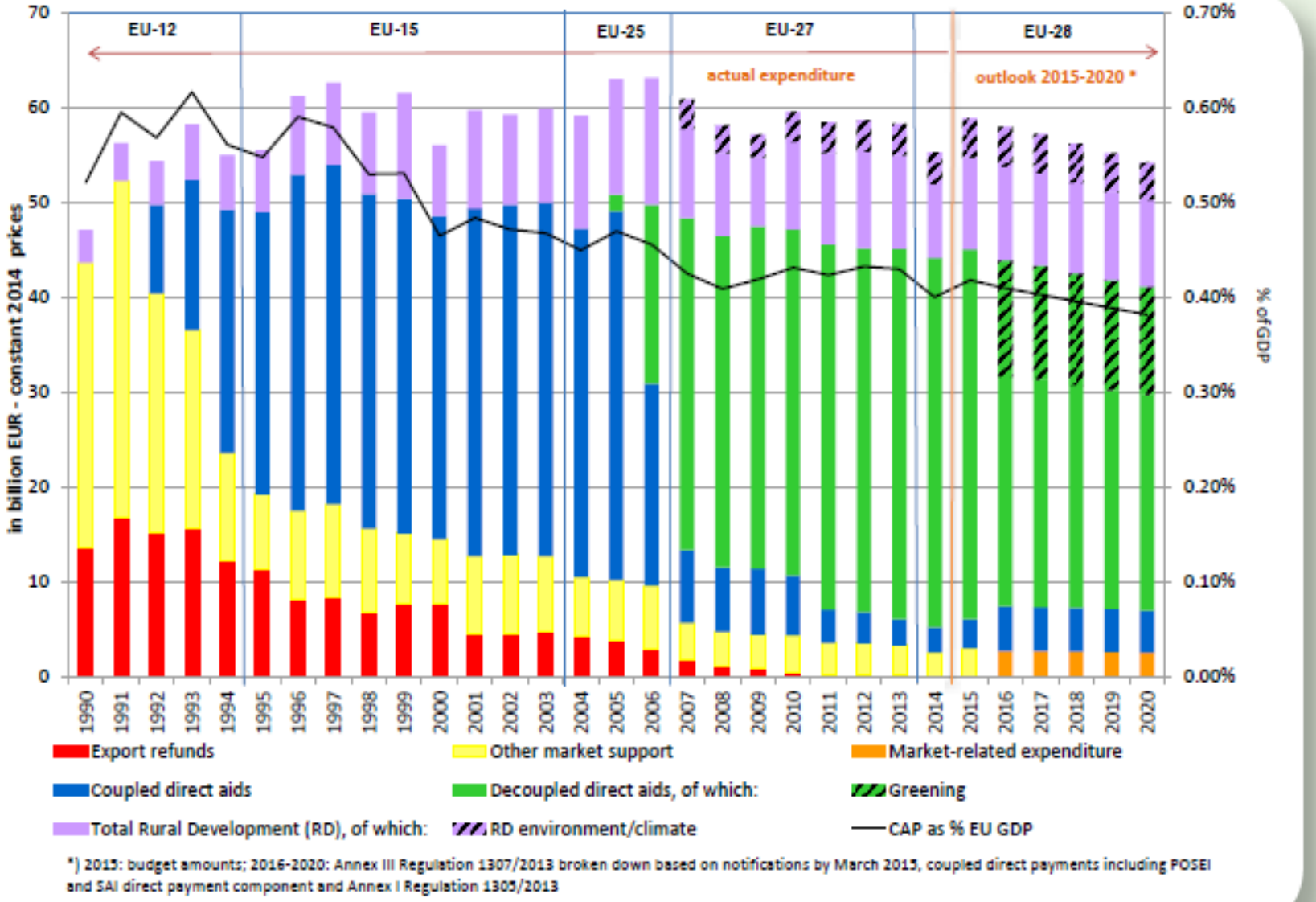


El presupuesto de la PAC



cooperativas agro-alimentarias España

El presupuesto de la PAC



*) 2015: budget amounts; 2016-2020: Annex III Regulation 1307/2013 broken down based on notifications by March 2015, coupled direct payments including POSEI and SAI direct payment component and Annex I Regulation 1305/2013

cooperativas agro-alimentarias España

El futuro de la PAC

(Debates PAC 2021-2027)

cooperativas agro-alimentarias España

El futuro de la PAC (2021-2027)

Situación de partida

➢ Comisión Europea 2017

- Debate sobre una nueva estructura del Marco Financiero Plurianual (MFP) UE 2021-2027.
  - La estructura del presupuesto UE se revisará para adaptarlo a las actuales necesidades políticas y enfocado a los resultados.
- Antes de verano Comunicación PAC 2021-2027: **Escenarios de reforma.**

Tendencias generales en la sociedad

Un conjunto de mega-tendencias están influyendo de forma muy intensa en la evolución de la sociedad y en el consumo a nivel mundial

Factores socioeconómicos y demográficos

Factores geo-estratégicos

Escasez de recursos y sostenibilidad

Grandes avances tecnológicos

Factores socioeconómicos y demográficos

Cambios en los factores socioeconómicos y demográficos están afectando en los hábitos de consumo de la población

- Aumento de la renta per cápita
- Incorporación de la mujer al mercado de trabajo
- Reducción de la natalidad
- Aumento de la esperanza de vida
- Envejecimiento de la población
- Millenials
- Creciente preocupación por la salud y el bienestar (la obesidad como la enfermedad del mundo desarrollado)

Mercados emergentes

Desplazamiento del centro de gravedad hacia oriente y mayor peso de los mercados emergentes en el consumo mundial

- En los próximos 10 años el centro de gravedad mundial se va a desplazar de Occidente hacia Oriente
- Explosión de la clase media en los países emergentes lo que generará una demanda de consumo distinta
- Incremento de las mega-ciudades
- Posible mayor inestabilidad mundial – un partido entre jugadores muy diversos donde US no va a seguir siendo el “arbitro” a nivel mundial

China remplazará a USA como mayor economía mundial en 2020 (en paridad)

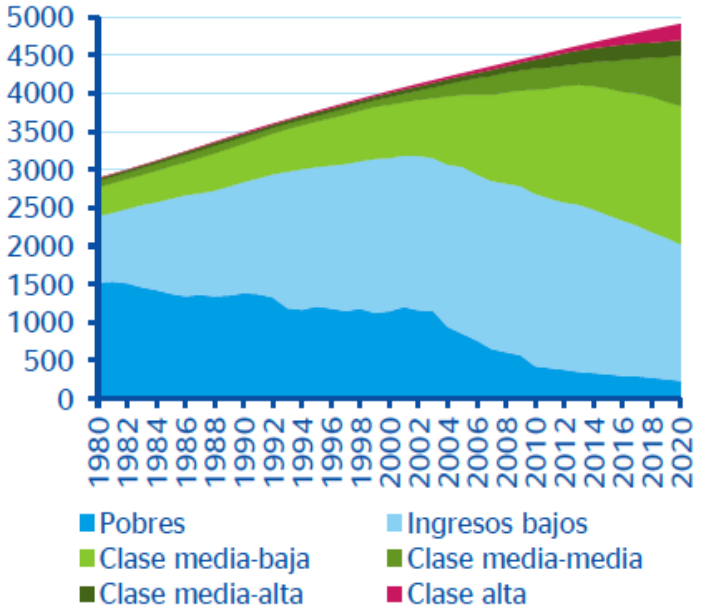
En 2015 la clase media de Asia Pacífico se espera que supere a la clase media Europea y Norte Americana (juntas)

7 de las 12 mayores economías en 2030 vendrán de los mercados emergentes

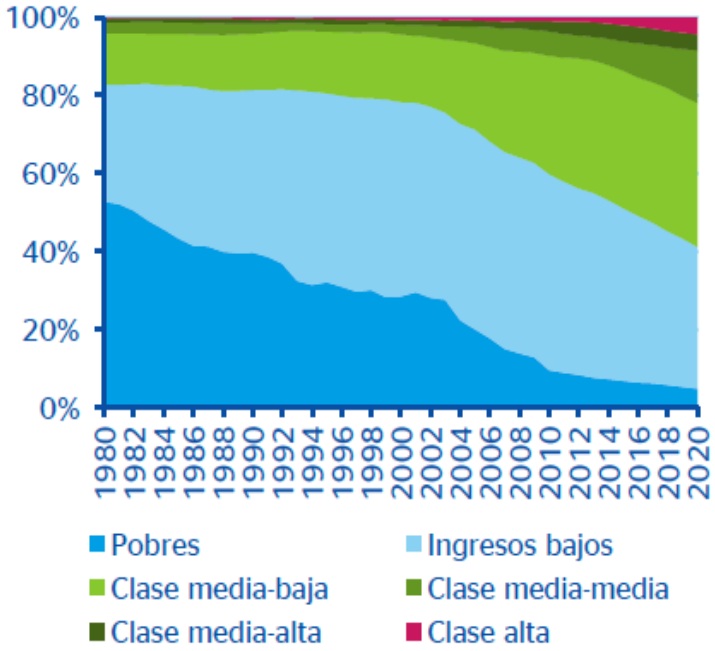
El 50% del PIB se generará por las 300 áreas metropolitanas más grandes (mega ciudades), fundamentalmente en Asia

Crecimiento explosivo de la clase media en los países emergentes

Población en economías emergentes por rango de PIB per cápita (millones de personas)



Población en economías emergentes por rango de PIB per cápita (millones de personas)



Fuente: BBVA Research "Observatorio Económico"

Entorno con recursos escasos, sostenibilidad cuestionada y creciente regulación

- Recursos limitados (tierra cultivable, agua)
- Incremento esperado de la demanda de alimentos a nivel mundial (desafío alimentario)
- Volatilidad de los precios de las materias primas
- Sostenibilidad de la producción y del consumo en este entorno
- Creciente regulación / Seguridad alimentaria y medioambiente (demanda de mayor transparencia / etiquetas)

Los **avances tecnológicos** están modificado los hábitos de consumo y de relación social a nivel mundial

- Revolución tecnológica (aceleración de los avances tecnológicos y de la adopción de dicha tecnología por parte del consumidor)
- Revolución social (aumenta el poder del consumidor, facilita su relación e influencia con otros consumidores)
- Concepto de Movilidad
- Nuevas formas y hábitos de consumo (experiencia multicanal)

El futuro de la PAC (2021-2027)

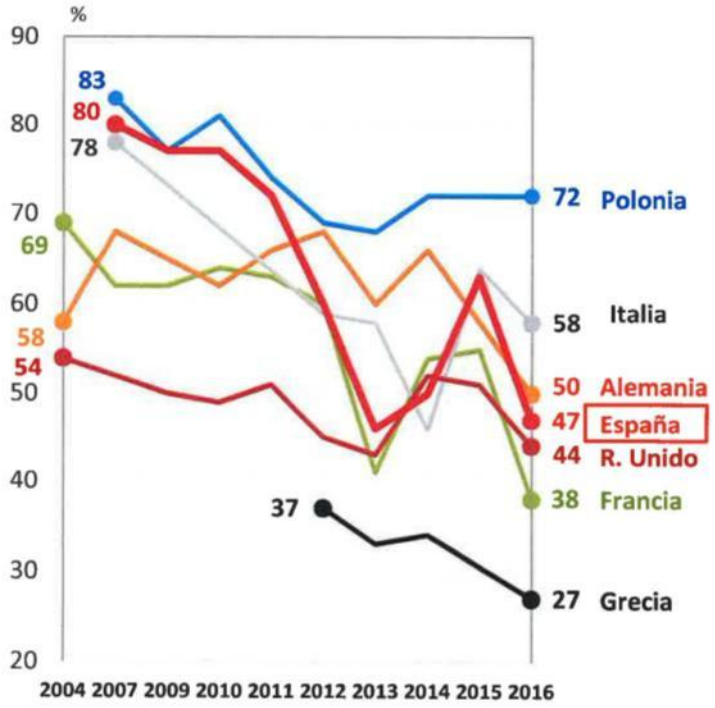
Situación de partida

➢ Retos de la UE

- Débil crecimiento económico/Acuerdos comerciales
- Elevado desempleo/Desigualdades sociales
- Deuda pública
- Integración de los refugiados
- Amenazas a la seguridad interior y exterior
- Cambio climático: Acuerdo de París
- Evolución demográfica
- Auge de populismos y euroescépticos

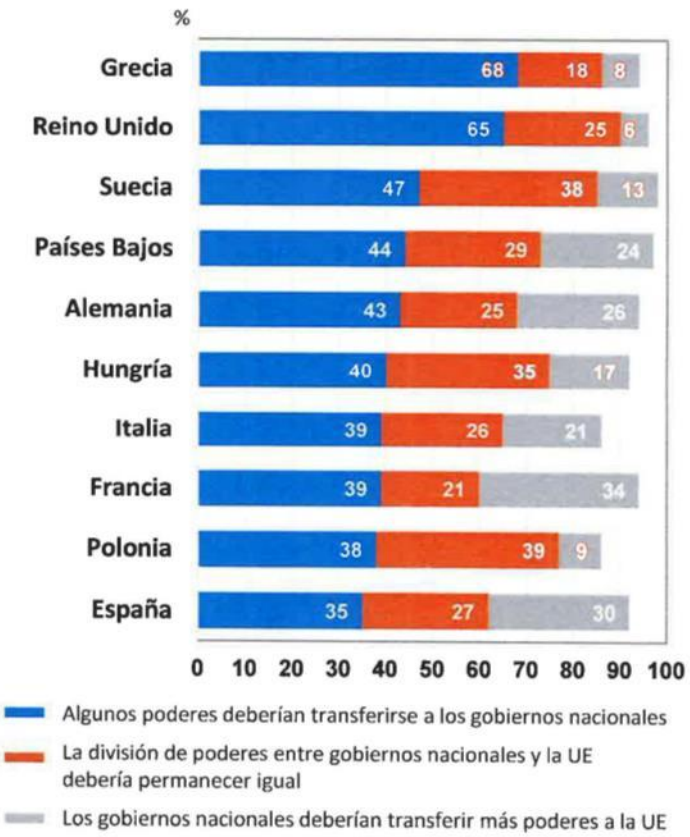
Un riesgo grave a medio plazo: el euroescepticismo aumenta

Opinión favorable sobre la UE*



Nota: (*) Porcentaje de individuos con opinión favorable sobre la UE
Fuente: Pew Global Attitudes Survey (Junio 2016).

Opinión sobre el futuro de la UE



Pié de foto

El futuro de la PAC (2021-2027)

Situación de partida

- **Impacto del BREXIT**
  - 2º Contribuyente neto al presupuesto UE (7.000 M€ aportación neta).
  - 3.500 M€/ año fondos PAC.
  - Incertidumbre calendario y efectos del mismo.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Condicionantes del debate

- **Presupuesto**
  - La PAC no está entre las prioridades del Presidente CE.
  - La inmigración ha pasado a ser una cuestión fundamental y política que requiere recursos.
- La PAC está en la agenda a través de la simplificación, pero no respecto a su estrategia.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Condicionantes del debate

- DG-Agri y su Comisario pierden poder en el seno de la CE (reducción de 200 funcionarios en la DG-Agri)
- No obstante:
  - 41% del presupuesto sigue siendo rúbrica 2 (PAC)
  - Presidente de la CE nombró la importancia de la PAC y la agricultura en el último debate sobre el Estado de la Unión.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Primeros documentos

➢ Presidencia holandesa

- Apuesta por una Política Alimentaria Común. La PAC clásica ya no está adaptada a la realidad ni retos del S XXI.
- Medioambiente, innovación e internacionalización como ejes de la futura política a través de políticas horizontales
- La gestión de los mercados desaparece
- Esta nueva política sería una política horizontal sin identidad propia o centrada en una DG en el seno de la CE.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Primeros documentos

Documento Francia

- Defensa de una PAC como estratégica y de construcción de la UE
- Plantea una mejora y afinamiento de la actual PAC
- Refuerzo de los Instrumentos de gestión de mercados, la competitividad y la innovación para dar respuesta a los retos del cambio climático y el medioambiente.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Primeros documentos

➢ Declaración de Cork 2.0

- Declaración impulsada por el Comisario de Agricultura en defensas de la PAC y de las políticas rurales suscrita por el mundo rural.
- Intento de ganar notoriedad y apoyo a la PAC de la sociedad civil ante el resto de comisarios y estados enemigos de la PAC.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Claves en el debate

- **Presupuesto**
  - ¿Qué reducción sufrirá la PAC? Improbable un mantenimiento del presupuesto.
  - Reparto y flujos condicionará el debate.

El futuro de la PAC (2021-2027)

Claves en el debate

- **PAC**
  - **Instrumentos de gestión de mercados y cadena de valor.**
    - Crisis del sector relacionada con la volatilidad. Nuevos instrumentos: seguros de renta, instrumentos financieros
    - El desequilibrio de la cadena y la desorganización del sector
    - Task Force de mercados: Diciembre 2016

Claves en el debate

- **PAC**
  - Innovación
  - Internacionalización
  - Política comercial de la UE, clave para el sector.

CLAVES EN EL DEBATE

- **PAC**
  - **Pagos Directos**
    - ¿Es posible mantener el modelo de los pagos directos?
    - ¿Es posible mantener el modelo español en el próximo período?
    - Mayor peso del condicionante medioambiental (greening) para compensar el coste de los bienes públicos en las Has. (hacia una tarifa plana)

“Una parte esencial del modo de vida europeo que deseo preservar es nuestro sector agrícola”.

Jean Claude Junker
Discurso sobre el Estado de la Unión,
16 de septiembre de 2016

Muchas Gracias

Agustín Herrero
Director General
Cooperativas Agro-alimentarias de España