

# Los retos del sector agrario en el nuevo escenario político de la UE

**Stefan Schepers**

Director Ejecutivo de los Grupos de  
Alto Nivel sobre Innovación Política de la UE



# Hacia una nueva cosecha en el campo político de la UE

**Stefan Schepers**

Executive Director

[www.highlevelgroup.eu](http://www.highlevelgroup.eu)

2025

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

## Una perspectiva histórica

### ***Primera fase***

La atención se centró en la productividad, impulsada por el crecimiento demográfico de la posguerra y la necesidad de proporcionar alimentos a precios asequibles, lo que condujo a una sobreproducción.

***Segunda fase*** La atención se centró en el medio ambiente para abordar los efectos secundarios de la fase anterior, pero esto dio lugar a una regulación excesiva.

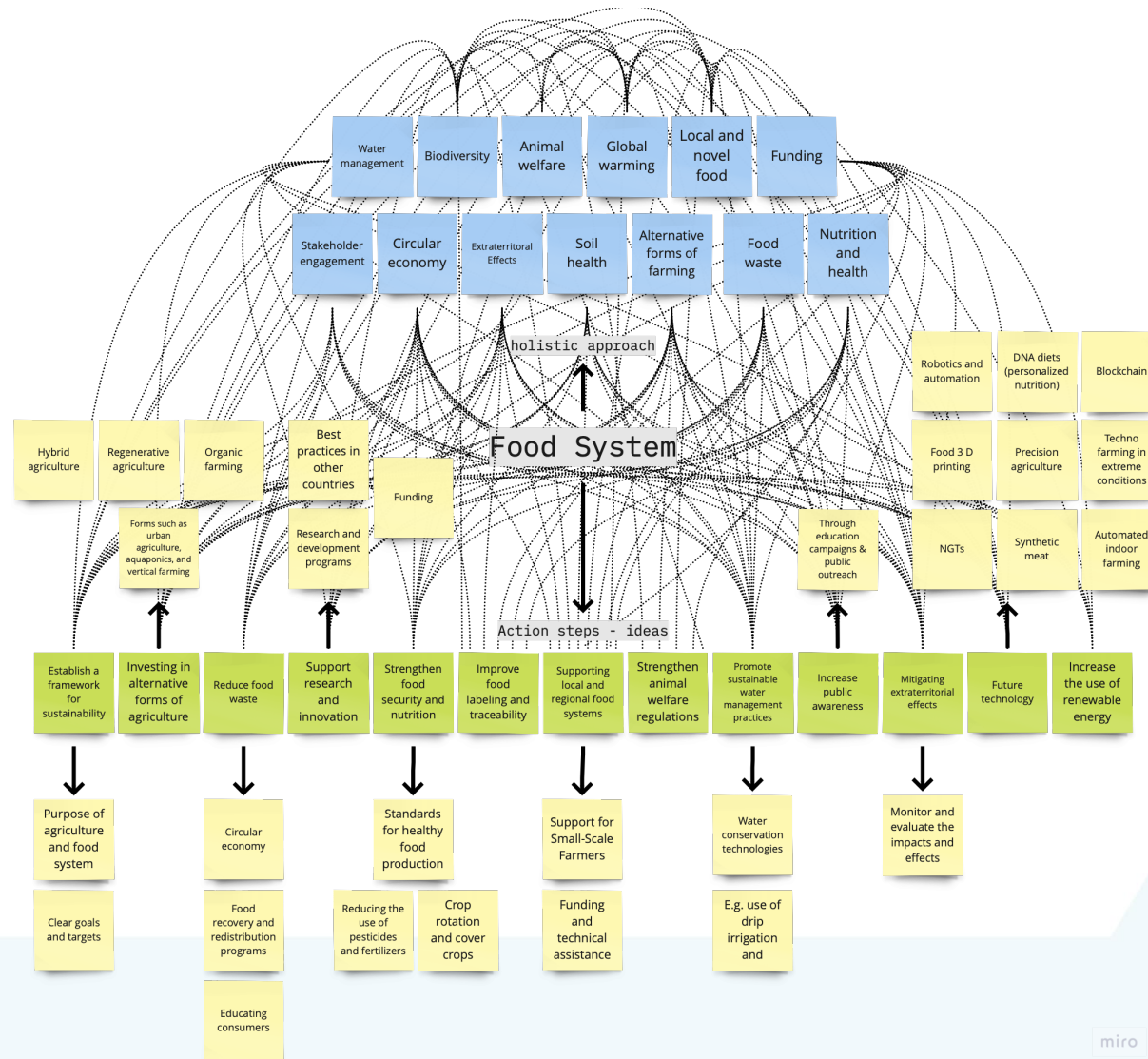
***Perspectiva de futuro*** La desaparición de dos siglos de economía industrial y la transición hacia una economía circular, que debe basarse en la triple sostenibilidad - económica, ecológica y social- abre un futuro esperanzador.

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Pensamiento sistémico necesario



Independent-Tripartite

## HIGH LEVEL GROUPS

on EU Policy Innovation

miro

# Desafíos globales

- **Inflación de los alimentos: gran brecha entre los precios al productor y al consumidor**
- **Incertidumbre sobre los precios de la energía: el aumento de los precios de los fertilizantes actúa como incentivo para aumentar la eficiencia y como una carga para la competitividad**
- **Gran impacto de las tensiones geoestratégicas y los riesgos para la seguridad alimentaria.**
- **Los ajustes al Acuerdo Climático de París son necesarios para lograr los objetivos necesarios**
- **¿Existe el orden correcto? ¿El equilibrio adecuado entre estrategias de adaptación y mitigación cuando se trata de cambios en el uso de la tierra? ¿Los recursos de investigación adecuados?**

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Desafíos de la UE

- **Costos de transición superiores a los estimados:**
  - cambios económicos, sociales, geopolíticos, Condiciones marco
  - mayor impacto en la industria y la agricultura, en los hogares
  - Riesgo de fragmentación del mercado interior, disminución de Inversiones, migración de empresas de nueva creación y en expansión, problemas de política comercial
- **Consecuencias de una gestión fallida de la transición**

Los mecanismos políticos de la UE sirven para sortear la complejidad inadecuado, mentalidad de silo, evaluaciones de impacto inadecuadas y Consultas
- **Ineficiencias y politización en la formulación de políticas dentro de en la Comisión y en el Parlamento, disminución del papel del Consejo**

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Tres palancas de la transición climática

**Finanzas** (impacto en los presupuestos públicos, corporativos y de los hogares): unión plena de los mercados de capitales, taxonomía mejorada, mayor coherencia de las políticas, nuevo fondo de transición, aplazamiento de la tributación

**Investigación e innovación** (impacto en la transición hacia la neutralidad climática y la competitividad): centrarse en la investigación básica, mayor eficacia de la financiación, aplicación del principio de innovación, más asociaciones público-privadas, ampliación completa del EEI

**Comercio** (impacto en la competitividad, la autonomía y la resiliencia): redefinición como asociaciones económicas multidimensionales, coherencia entre la política interior y exterior, resiliencia y apertura, iniciar la reforma de la OMC

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Tres estrategias de transición importantes

**Energía:** máxima flexibilidad en la generación de energía a través del mix energético, neutralidad tecnológica, enfoque en la conectividad y el almacenamiento, desarrollo de habilidades, oferta equilibrada a través de la diversificación.

**Sistemas alimentarios:** fortalecer un sistema integrado para la agricultura regenerativa, la tecnología y la digitalización, medir los impactos, restaurar los ingresos de los agricultores, tener en cuenta las externalidades en el precio de los alimentos.

**Silvicultura:** clave para los biomateriales y el suministro, se requiere un enfoque de sistemas, alineación con la energía y la agricultura, realzando la importancia de las economías rurales, manteniendo el equilibrio y la producción

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation



# Previsión de la PAC

## Granjas: metamorfosis en empresas de bioeconomía

**Producción rentable de:** alimentos asequibles y saludables, materias primas para la bioeconomía, otros productos y/o servicios con valor añadido.

**Beneficios de:** aumento de la inversión privada y financiación pública selectiva, simplificar la regulación y restaurar los mecanismos de mercado, Comercio de productos con más valor añadido que materias primas. Operar en cadenas de valor locales y a nivel mundial.

**Respetado porque:** pilares esenciales de la autonomía estratégica y la seguridad alimentaria de Europa y administradores del medio ambiente.

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Primer paso: repensar

- **La agricultura se convierte en una bioeconomía: un sistema económico integrado en otros sistemas.**
- **La metamorfosis requiere innovación mutua en sus múltiples dimensiones**
- **Prospectiva multidisciplinaria necesaria para la triple sostenibilidad global y nacional**
- **Crear sinergias entre los marcos normativos y regulatorios para una transición verde competitiva en tres sectores clave: energía, agricultura y silvicultura.**

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

- **Resolver la asimetría que surge del enfoque de silo resultados pasados**
- **Escenarios y soluciones para el próximo plurianual. Preparar el marco financiero (MFP), los sistemas tributarios nacionales actualizar**
- **IA con datos macroeconómicos y financieros, (global y nacional) escenarios de mercado, control regulatorio evaluación política independiente, extraterritorial mejorar los impactos**

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation

# Segundo paso: nuevo emprendimiento

## Tres claves: incentivos de mercado, emprendimiento, aceleración de la investigación y difusión de innovaciones

- Ampliar el capital público y privado para las nuevas tecnologías
- Inversiones en ciencia y tecnología
- Diferenciación por sector y región
- Desarrollo de la agroforestería
- Promover el comercio de productos con valor agregado
- Revisión de la distribución costo-beneficio en la cadena de valor
- Revisión del papel de los impuestos nacionales
- Creando un mercado para el carbono y la biodiversidad



# Desafíos operativos en la transición a la UE

- **Cambio cultural: la compleja transición de sistemas interdependientes requiere la transición de un mecanismo operativo jerárquico a un método colaborativo de gobernanza, incluso entre los actores económicos.**
- **Mayor uso de grupos de trabajo independientes y think tanks**
- **Mejorar la administración pública y la capacidad de la Comisión**
- **Papel de los consejos (en particular EcoFin)**
- **Mejores evaluaciones de impacto de los cambios del PE**
- **Mayor papel de los parlamentos nacionales**
- **Mayor papel de los actores económicos (pensamiento proactivo)**

Independent-Tripartite

**HIGH LEVEL GROUPS**

on EU Policy Innovation