

Las ayudas nacionales y comunitarias al sector agrario

Angel Luis Alvarez Fernández
Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y
Biodiversidad de Cantabria
alvarez_al@gobcantabria.es

Madrid, 27 de febrero de 2008

PAPEL DE LAS AYUDAS EN LA POLITICA AGRARIA

- Las ayudas son solo una parte del apoyo público al sector agrario
- Son la parte más visible
- Importancia creciente por el debilitamiento progresivo de otros instrumentos

Principales magnitudes

- FEAGA (2007): 42.000 M€
 - ayudas directas: 37.000 M€
 - pago único: 30.800 M€
 - otras ayudas directas: 6.200 M€
- FEADER (media 2007-2013): 13.000 M€
 - ayudas a las rentas: 4.800 M€ (gasto público: 8.300 M€)
(agroambientales, zonas desfavorecidas, bienestar animal, Natura 2000)
- AYUDAS NACIONALES (2006): 16.300 M€

(renta agraria 2005: 98.028 M€)

PRINCIPALES MAGNITUDES UE-25	Ayudas estatales	FEAGA	FEADER	Empleo agrario	Valor añadido NETO agrario
	2006	Ejercicio 2007	Media anual 2007-13	2005	2005
	Meuros	Meuros	Meuros	Miles	Meuros
Bélgica	306	814	60	90	1.598
República Checa	164	351	402	195	560
Dinamarca	127	1.082	64	88	1.354
Alemania	4.032	5.646	1.159	845	5.864
Estonia	43	38	102	35	159
Grecia	204	2.680	530	545	7.285
España	884	5.901	1.031	987	21.239
Francia	2.405	9.189	920	924	19.294
Irlanda	473	1.396	334	114	1.490
Italia	1.177	5.030	1.185	926	17.212
Chipre	39	27	23	16	262
Letonia	194	54	149	130	216
Lituania	74	167	249	218	460
Luxemburgo	65	36	13	3	33
Hungría	474	473	544	187	1.628
Malta	22	2	11	3	53
Holanda	430	1.127	70	258	5.802
Austria	739	746	559	199	912
Polonia	1.074	1.209	1.890	2.386	4.753
Portugal	15	732	561	605	1.848
Eslovenia	107	49	129	83	283
Eslovaquia	24	157	281	108	268
Finlandia	1.878	590	297	119	405
Suecia	436	771	261	98	335
Reino Unido	905	4.042	273	381	4.712
UE 25	16.289	42.668	11.095	9.543	98.025

AYUDAS FEAGA 2007	Total pago único	Otras ayudas directas	Total ayudas directas
Bélgica	451,5	100,0	551,5
República Checa	328,5	0,0	328,5
Dinamarca	936,0	43,6	979,6
Alemania	5.414,6	80,4	5.495,0
Estonia	35,1	0,0	35,1
Grecia	1.924,6	547,6	2.472,2
España	3.353,6	1.516,1	4.869,7
Francia	5.796,7	2.277,2	8.073,9
Irlanda	1.321,5	-45,8	1.275,7
Italia	3.287,7	532,7	3.820,4
Chipre	16,9	0,0	16,9
Letonia	134,7	0,0	134,7
Lituania	52,6	0,0	52,6
Luxemburgo	35,0	0,0	35,0
Hungría	471,5	0,0	471,5
Malta	0,0	1,1	1,1
Holanda	302,8	498,0	800,8
Austria	524,2	184,7	708,9
Polonia	1.076,4	0,0	1.076,4
Portugal	315,9	246,6	562,5
Eslovenia	0,0	42,7	42,7
Eslovaquia	133,8	0,0	133,8
Finlandia	504,1	43,7	547,8
Suecia	604,5	121,7	726,2
Reino Unido	3.780,7	51,6	3.832,3
UE 25	30.802,9	6.241,9	37.044,8

**AYUDAS DIRECTAS A LAS RENTAS AGRARIAS EN ESPAÑA EN
2007
(millones de euros)**

PAGOS ACOPLADOS *	
Cultivos herbáceos	462,5
Vacuno de carne	389,9
Leche	19,8
Ovino y caprino	239,3
Algodón	76,0
Frutos secos	68,6
Tabaco	72,9
Azúcar	17,6
Aceite de oliva	103,1
Semillas	10,3
Total acoplados	1.460,0

PAGO ÚNICO *	
Pago único	3.542,6

DESARROLLO RURAL **	
Ayudas Agroambientales	304,5
Zonas desfavorecidas	122,2
Bienestar animal	9,9
Red Natura 2000	11,1
Total desarrollo rural	447,6

TOTAL	
Total ayudas a la renta	5.451,2

Notas:

* *Techos presupuestarios o pagos en 2007*

** *Media anual de los PDR aprobados o propuestos*

Las ayudas de la PAC en España

COMUNIDADES AUTONOMAS	Pago único 2007	Otras ayudas directas 2007	Total ayudas directas FEAGA 2007	Ayudas a la renta FEADER (prog. 07-13)	VAB agrario
Andalucía	1.199,4	361,5	1.560,9	90,3	5.823,6
Aragón	285,0	113,5	398,5	33,2	1.174,5
Asturias	36,5	23,7	60,2	16,4	382,9
Baleares	14,7	10,1	24,8	10,9	240,7
Canarias	0,0	56,0	56,0	3,8	435,6
Cantabria	24,9	15,0	39,9	8,0	330,8
Castilla-La Mancha	410,5	157,1	567,6	50,0	2.642,9
Castilla y León	618,6	285,4	904,0	73,2	3.180,6
Cataluña	185,0	74,4	259,4	34,6	2.369,2
Extremadura	281,8	228,5	510,3	31,0	1.448,4
Galicia	103,5	47,8	151,4	32,1	1.544,8
Madrid	27,5	12,7	40,2	3,9	265,2
Murcia	26,6	20,7	47,3	18,1	1.206,7
Navarra	64,9	28,1	92,9	11,7	440,0
País Vasco	30,4	17,1	47,4	7,1	572,5
La Rioja	17,8	9,1	26,8	4,0	467,6
C. Valenciana	41,8	28,8	70,6	19,5	1.788,3
TOTAL	3.368,6	1.489,5	4.858,1	447,6	24.314,3

Fuentes de información sobre ayudas estatales

- Comisión Europea

http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/studies_reports/stat_tables.html

- OCDE

<http://www.oecd.org/dataoecd/12/22/36998707.xls>

- OMC

http://www.wto.org/spanish/tratop_s/agric_s/agric_s.htm

Unión Europea

Estimación del apoyo total al sector agrario

Metodología OCDE

	1995 UE-15	2004 UE-25	2005 UE-25
I. Valor de la producción total	232.302	280.139	271.779
II. Valor del consumo total	220.279	264.465	258.177
III.1 Estimación del apoyo a la producción (PSE)	96.653	109.577	107.644
de los que fondos nacionales:	12.117	13.433	13.448
IV. Estimación del apoyo a servicios generales (GSSE)	5.768	9.579	9.824
de los que fondos nacionales:	3.696	5.924	6.028
V.1 Estimación del apoyo al consumo (CSE)	-49.926	-50.775	-42.050
<i>P. Transferencias de los consumidores a los productores (-)</i>	-56.557	-55.421	-46.626
<i>Q. Otras transferencias de los consumidores (-)</i>	-733	-451	-533
de los que fondos nacionales:	0	2	4
<i>R. Transferencias de los contribuyentes a los consumidores</i>	4.174	3.833	3.626
<i>S. Sobrecoste de la alimentación animal</i>	3.191	1.264	1.483
VI. Estimación del apoyo total (TSE)	106.594	122.989	121.093
<i>T. Transferencias de los consumidores</i>	57.290	55.872	47.159
de los que fondos nacionales:	0	2	4
<i>U. Transferencias de los contribuyentes</i>	50.037	67.568	74.467
de los que fondos nacionales:	14.872	19.815	19.489
V. Ingresos fiscales (-)	-733	-451	-533

Unión Europea

Estimación del apoyo total al sector agrario

Metodología OCDE

	1995 UE-15	2004 UE-25	2005 UE-25
III. 1 Estimación del apoyo a la producción (PSE)	96.653	109.577	107.644
de los que fondos nacionales:	12.117	13.433	13.448
A. Sostenimiento del precio de mercado.	57.910	57.519	47.021
B. Pagos basados en la producción	1.758	3.740	4.772
de los que fondos nacionales:	2	200	6
C. Pagos basados en la superficie o el ganado	24.079	30.292	22.353
de los que fondos nacionales:	2.624	2.986	3.083
D. Pagos basados en derechos históricos	1.772	2.084	17.029
de los que fondos nacionales:	1.772	635	654
E. Pagos basados en el uso de medios de producción	7.049	10.096	10.270
de los que fondos nacionales:	5.112	7.807	7.832
F. Pagos basados en restricciones al uso de medios produc.	3.114	6.366	6.605
de los que fondos nacionales:	1.636	2.325	2.279
G. Pagos basados en la renta global agraria	0	29	22
de los que fondos nacionales:	0	29	22
H. Pagos de diversa naturaleza	970	-549	-428
de los que fondos nacionales:	970	-549	-428

Unión Europea

Estimación del apoyo total al sector agrario

Metodología OCDE

	1995 UE-15	2004 UE-25	2005 UE-25
IV. Estimación del apoyo a servicios generales (GSSE)	5.768	9.579	9.824
de los que fondos nacionales	3.696	5.924	6.028
I. Investigación y desarrollo	1.381	1.656	1.702
de los que fondos nacionales	1.349	1.600	1.640
J. Formación agraria	449	1.098	1.078
de los que fondos nacionales	199	703	696
K. Servicios de inspección	131	449	421
de los que fondos nacionales	123	449	421
L. Infraestructuras	1.300	2.449	2.827
de los que fondos nacionales	1.172	1.465	1.725
M. Promoción y comercialización	2.126	2.621	2.612
de los que fondos nacionales	702	1.078	1.023
N. Almacenamiento público	229	965	819
de los que fondos nacionales	0	288	158
O. Varios	151	341	365
de los que fondos nacionales	151	341	365

Perspectivas de futuro

- Las ayudas desacopladas con base histórica no son sostenibles
- El modelo regional da lugar a fuertes disparidades entre Estados
- Las fronteras entre las ayudas a las rentas del primer y del segundo pilar se van difuminando
- ¿Es posible políticamente redistribuir el apoyo sobre nuevas bases?

Algunas opciones

- Ayudas vinculadas a la actividad agraria con compromisos relativos a su papel multifuncional: mantenimiento del territorio y gestión de los recursos naturales
- Distribución con criterios objetivos ligados a la cohesión: el precedente de la modulación
- El papel de las ayudas en la gestión de crisis
- El encuadramiento de las ayudas estatales